

Utbildningsdepartementet  
103 33 Stockholm

## **Kompletterande remissyttrande SOU 2013:52 Moderniserad studiehjälp - kostnadsberäkningar**

Försäkringskassan har tidigare yttrat sig över SOU 2013:52 Moderniserad studiehjälp. I svaret<sup>1</sup> avsåg Försäkringskassan att återkomma med kostnadsberäkningarna längre fram, vilket vi gör nu genom detta yttrande.

Sammanfattningsvis kan sägas att avskaffande av aktivitetsersättning vid förlängd skolgång ger Försäkringskassan 29,5 miljoner i minskade kostnader. Det bör understrykas att denna siffra bygger på prognosökningar för de närmaste åren. Besparingen är därför intimt förknippad med Försäkringskassans utrymme att möta de ökade volymerna med ökade handläggningsresurser. Kostnaderna behöver följas noggrant vid ett eventuellt avvecklande. Införande av gymnasiebidrag och föräldratillägg, avskaffande av barnbidrag för ungdomar som går i gymnasiesärskola samt tillkommande påverkan på bostadsbidrag och bostadstillägg ger en ökad kostnad på 76,8 miljoner kronor. Om samtliga förslag skulle införas innebär det en nettokostnadsökning på 47,3 miljoner kronor under den sexårsperiod (år 2015-2020) som kostnadsuppskattningarna avser.

Samtliga kostnader är räknade i 2015 års priser vilket betyder att de behöver räknas upp beroende på tidpunkten för ikraftträdandet. Remissvaret innehåller inte någon redovisning av förändrade försäkringskostnader.

### **Avskaffande av aktivitetsersättning vid förlängd skolgång och viss påverkan på bostadstillägget**

#### **Antaganden och utgångspunkter för handläggning och IT-stöd**

När Försäkringskassan räknat på konsekvenserna utav avskaffandet av den förlängda skolgången inom aktivitetsersättningen har utgångspunkten varit den prognostiserade volymen av ansökningar om förlängd skolgång. Dessa innehåller ökade volymer. Vidare har Försäkringskassan utgått från den beräkning av utflöde som presenteras i betänkandet, i dagsläget ser Försäkringskassan ingen anledning att ändra på dessa antaganden.

---

<sup>1</sup> Ert dnr 017150-2015, vårt dnr 017150-2015, daterat den 12 juni 2015

Ett annat antagande är att vägledningar, blanketter, mallar och införande av övergångsbestämmelser m.m. måste finnas kvar nio år innan de kan avskaffas. Beräkningarna inbegriper därför vissa införandekostnader för att, i samband med ikraftträdandet, uppdatera befintliga interna dokument samt informera allmänheten.

Föreslagna ändringar kommer att få viss inverkan på bostadstillägget. Försäkringskassan har använt samma siffror som utredaren (hämtade från SCB) om att 25 procent av de som idag har aktivitetsersättning vid förlängd skolgång också har bostadstillägg. Förslaget innebär att denna kundgrupp inte längre kommer att kunna ha bostadstillägg och viss revidering av interna dokument samt visst minskat behov av handläggning följer av detta.

För IT-tjänsten har vi estimerat någon form av kontroll som hindrar nybeviljning, samt bortstädning av funktionalitet för att hantera förlängd skolgång när den inte längre behövs.

### Kostnadsuppskattningar

Totalt innebär avskaffandet av aktivitetsersättning vid förlängd skolgång en minskad kostnad för Försäkringskassan med 29,5 miljoner. Merparten 29,7 miljoner kronor är minskade kostnader för handläggning medan 200 000 kronor behövs för att genomföra ändringarna i IT-tjänsten, uppdatera vägledningar, information m.m.

**Tabell Förvaltningskostnader i miljontal kronor**

1)

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Summa
Införande	0,0	0,0	0,0	0,1	0,0	0,1	0,2
Nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Avskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Räntor	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Införandekostnader</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>0,2</b>
Handläggning	-12,3	-13,9	-1,7	-1,8	0,0	0,0	-29,7
Övrigt	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Löpande kostnader</b>	<b>-12,3</b>	<b>-13,9</b>	<b>-1,7</b>	<b>-1,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>-29,7</b>
<b>Summa</b>	<b>-12,3</b>	<b>-13,9</b>	<b>-1,7</b>	<b>-1,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,1</b>	<b>-29,5</b>

1) Är i 2015 års pris nivå och har full kostnadstäckning

## Införande av gymnasiebidrag, föräldratillägg, påverkan på bostadsbidrag samt avskaffande av förlängt barnbidrag för ungdomar som går i gymnasiesärskola

### Antaganden och utgångspunkter

I nedanstående beräkningar ingår, som rubriken antyder, alla förändringar inom den ekonomiska familjepolitiken. Vi har utgått från utredarens beräkningar om att ungefär 36 000 kommer att ansöka om gymnasiebidrag, att 1 900 kommer att ansöka om föräldratillägg och att 1 500 personer (25 procent av 6 000, se resonemanget om aktivitetsersättningen ovan) kommer att ansöka om bostadsbidrag. Försäkringskassan har utgått från de volymer som utredaren använt vid beräkning av avvecklingen av förlängt barnbidrag, 9 000 ärenden.

När det gäller införandekostnaderna behöver de interna dokumenten för EU-familjeförmåner samt barnbidrag uppdateras. Helt nya dokument behöver tas fram för gymnasiebidrag och föräldratillägg. Styrande dokument för bostadsbidraget behöver inte ändras även om regeländringarna till viss del påverkar antalet ärenden. I kostnadsuppskattningarna ingår endast generell information på Försäkringskassans hemsida.

Införandet av studiehjälp innebär att Försäkringskassan behöver bygga upp en ny IT-tjänst som hanterar gymnasiebidrag och föräldratillägg. IT-tjänsten behöver stödja den försäkrades ansökningar och myndighetens informationsinhämtning med en bl.a. en elektronisk ansökan samt information i Försäkringskassans webbgränssnitt. Handläggningen behöver stöd med dokumenthantering, journalföring och funktioner som säkerställer en korrekt handläggning. Stöd för utbetalning av gymnasiebidrag och föräldratillägg ska ske på ett tryggt och stabilt sätt. Införandet förutsätter att det görs ett antal investeringar som finanseras via lån. Dessa investeringar har en avskrivningstid på fem år.

### Kostnadsuppskattningar

Totalt innebär införandet av förslaget, inom ramen för den ekonomiska familjepolitiken, en ökad kostnad med 76,8 miljoner kronor. Det handlar om IT-investeringar, kostnader till följd av förändrad handläggning, ändringar och framtagande av nya styrande och stödjande dokument samt informations- och utbildningsinsatser. Eftersom ett nytt IT-stöd måste utvecklas föreslår Försäkringskassan att regeländringarna träder ikraft tidigast den 1 juli 2017, under förutsättning att riksdagen behandlar frågan under hösten 2015.

**Tabell Förvaltningskostnader i miljontal kronor<sup>1)</sup>**

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	Summa
Införande	6,6	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	6,6
Nedskrivningar	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Avskrivningar	0,0	5,3	5,3	5,3	5,3	5,3	26,4
Räntor	0,0	0,2	0,2	0,2	0,1	0,0	0,7
<b>Införandekostnader</b>	<b>6,6</b>	<b>5,5</b>	<b>5,5</b>	<b>5,5</b>	<b>5,4</b>	<b>5,3</b>	<b>33,7</b>
Handläggning	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5	6,5	39,3
Övrigt	0,0	0,0	1,0	1,0	1,0	1,0	3,8
<b>Löpande kostnader</b>	<b>6,5</b>	<b>6,5</b>	<b>7,5</b>	<b>7,5</b>	<b>7,5</b>	<b>7,5</b>	<b>43,1</b>
<b>Summa</b>	<b>13,1</b>	<b>12,0</b>	<b>13,0</b>	<b>13,0</b>	<b>12,9</b>	<b>12,8</b>	<b>76,8</b>

1) Är i 2015 års pris nivå och har full kostnadstäckning

Beslut om detta yttrande har fattats av generaldirektör Ann-Marie Begler i närvaro av överdirektör Ann Persson-Grivas, rättschef Eva Nordqvist, avdelningscheferna Birgitta Målsäter, Sture Hjalmarsson, Stefan Olowsson, Lars Åke Brattlund, t.f. avdelningschef Jan Andersson och projektledare Carina Burguete, den senare som föredragande.

Ann-Marie Begler

Carina Burguete