

Finansdepartementet

fi.registrator@regeringskansliet.se
fi.ur@regeringskansliet.se

Yttrande över promemoria; Kompletterande bestämmelser om upphandling

Finansdepartementets dnr Fi2015/04904/UR.

Inledning och avgränsningar

Försäkringskassan omfattas av bestämmelserna i tryckfrihetsförordningen, offentlighets- och sekretesslagen samt arkivlagen, varför myndigheten inte yttrar sig över de lagförslag i promemorian som riktar sig till upphandlande myndigheter och enheter som inte omfattas av nämnda författningar.

Försäkringskassans verksamhet berörs inte av lagen om upphandling inom försörjningssektorerna, lagen om läkarvårdsersättning eller lagen om ersättning för fysioterapi, varför myndigheten inte heller yttrar sig om promemorians specifika ändringsförslag för dessa lagar.

Försäkringskassans yttrande

Avslutande av kontrakt, ramavtal och koncessioner

I promemorian föreslås införande av bestämmelser som ålägger upphandlande myndigheter och enheter att se till att det tas in villkor i kontrakt, ramavtal och koncessioner som ger myndigheten möjlighet att avsluta dessa i vissa angivna situationer.

För att underlätta för de upphandlande myndigheterna att följa de föreslagna bestämmelserna, och av effektivitetsskäl, bör Upphandlingsmyndigheten få i uppdrag att skyndsamt ta fram en standardklausul för ändamålet, vilken vid behov kan anpassas för det enskilda avtalsförhållandet.

Direktupphandling av koncessioner

I promemorian anges i andra stycket på sidan 26 att en ”rimlig utgångspunkt” bör vara att koncessioner vilkas värde understiger fem procent av tröskelvärdet, dvs. 2,4 miljoner kronor, regelmässigt saknar ett gränsöverskridande intresse. Vid lägre värden ska därför direktupphandling kunna ske.

Av första stycket på samma sida framgår att man i de finländska och norska förslagen till motsvarande författningar om upphandling av koncessioner i stället valt att helt undanta koncessioner värda högst 500 000 euro respektive 6 miljoner norska kronor från tillämpligheten av finländsk lag respektive norsk förordning på området. Övergången mellan styckena är något abrupt och promemorian saknar ett resonemang om varför det för svenska förhållanden

anses lämpligt att reglera i betydligt större utsträckning än vad som föreslås i Finland och i Norge.

Med det sagt föreslår Försäkringskassan att beloppsgränsen för direktupphandling av koncessioner bör vara högre än den som föreslås i promemorian. En lämplig nivå kan vara tio procent av tröskelvärdet, vilket ligger nära de belopp som avses bli gräns för tillämplighet av finländsk lag respektive norsk förordning på området.

Det föreslagna kravet på upphandlande myndigheter och enheter att besluta riktlinjer för direktupphandling även när det gäller koncessioner är oproblematiskt. Inte heller det föreslagna dokumentationskravet bör vara särskilt betungande, men promemorian saknar en förklaring till varför det inte skulle vara meningsfullt att ha en nedre värdegräns för dokumentationsplikten enligt LUK, när en sådan har ansetts ändamålsenlig i både LOU och LUF.

Försäkringskassan har inga synpunkter på förslagen i övrigt.

Beslut om detta yttrande har fattats av rättschefen Eva Nordqvist, i närvaro av inköpschefen Louise Haag Wirsén och rättslige experten Anders Larsson, den sistnämnde som föredragande.

Eva Nordqvist

Anders Larsson