

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

651 81 Karlstad

Förslag till nya föreskrifter och allmänna råd om statliga myndigheters uppgifter inför och vid höjd beredskap

(MSB 2023–03920)

Försäkringskassan har följande synpunkter på förslagen till nya föreskrifter och allmänna råd.

Allmänna synpunkter

I föreskrifterna och de allmänna råden finns skrivningar om att beredskapsmyndigheter ska planera för respektive inrikta sin verksamhet mot avveckling eller överföring av verksamhet till annan myndighet (se 8 § och 14 §). Försäkringskassan anser att dessa skrivningar behöver ses över och analyseras i förhållande till bland annat 11 § lagen (1988:97) om förfarandet hos kommunerna, förvaltningsmyndigheterna och domstolarna under krig eller krigsfara m.m.

Formalia bör ses över och Myndigheten för samhällsskydd och beredskap (MSB) bör överväga om vissa förkortningar ska skrivas ut, till exempel används förkortningen "CBRNE" utan att detta begrepp förklaras (se 8 §).

Vidare finns det en del skrivningar som redan framgår av förordningstext. Det bör analyseras om den typen av upprepningar är lämplig. I den mån en sådan utformning väljs behöver texterna överensstämma med varandra, vilket de inte gör fullt ut nu (se till exempel 14 § i föreskrifterna, där begreppet "skärpt beredskap" används, medan förordningen [2022:524] om statliga myndigheters beredskap använder begreppet "höjd beredskap").

De metoder eller processer som MSB anser att beredskapsmyndigheterna ska följa är omfattande. Detta gäller särskilt föreskrifterna om fleråriga planer för övning, deltagande i förmågeplanering och långsiktig förmågeutveckling (se 10, 11 och 13 §§). Försäkringskassan ska givetvis bidra och bistå med innehåll till den nationella planeringen men det kommer att kräva stora personella resurser för att uppfylla de krav som föreskrifterna ställer.

Försäkringskassan saknar slutligen ett resonemang om konsekvenser för andra myndigheter med anledning av de föreslagna föreskrifterna. Försäkringskassan konstaterar att myndigheten befinner sig i ett ansträngt ekonomiskt läge där det saknas ekonomisk täckning för redan befintliga arbetsuppgifter. Det är inte möjligt för myndigheten att hantera några nya eller utökade uppgifter eller utgifter utan att ytterligare medel tillförs myndigheten.

Allmänna råd till 8 §

I andra stycket i de allmänna råden till ovan nämnd paragraf finns en hänvisning till dokumentet "Gemensamma grunder - Ramverk för samverkan och ledning". Såvitt Försäkringskassan förstår det är det fråga om en hänvisning till en vägledning från MSB.

Eftersom många myndigheter inte arbetat med frågor om beredskap – och de aktuella föreskrifterna och allmänna råden är en hjälp för att komma igång med arbetet – kan det vara lämpligt att i det allmänna rådet göra det tydligt att det är MSB:s vägledning som de allmänna råden hänvisar till.

Beslut i detta ärende har fattats av ställföreträdande rättschef Heini Möller i närvaro av avdelningschef Stefan Blom och rättslig expert Marcus Lundén, den senare som föredragande.

Heini Möller

Marcus Lundén