

Svar på ISF-rapport

Rapport 2025:4 – Rätt socialförsäkring vid utlandsarbete

Försäkringskassan 2025

Datum: 2025-09-05

Svar på ISF-rapport *Rätt socialförsäkring vid utlandsarbete – en granskning av Försäkringskassans och Skatteverkets hantering av A1-intyg*

FK 2024/027351

Innehåll

Sammanfattning av ISF-rapporten	3
Försäkringskassans svar.....	3

Sammanfattning av ISF-rapporten

I Sverige är Försäkringskassan behörig institution för beslut om intyg gällande tillämplig lagstiftning (A1-intyg) enligt EU-förordning 883/2004¹. I de flesta fall utfärdas intyget till personer som sänds ut för tillfälligt arbete i ett annat EU-land, eller till personer som arbetar i flera EU-länder samtidigt. Vilken lagstiftning som är tillämplig påverkar rätten till socialförsäkringsförmåner, men också till vilket land sociala avgifter ska betalas. Intyget har således bäring för både Försäkringskassan och Skatteverket.

Inspektionen för socialförsäkringen (ISF) har granskat hur Försäkringskassan och Skatteverket arbetar med A1-intyg och hur de samarbetar i frågor om intygen. I rapporten redogörs för arbetet och för vilka problem och utmaningar ISF ser med den nuvarande hanteringen. I rapporten lämnas också fem rekommendationer, varav två riktar sig till Försäkringskassan.

Försäkringskassans svar

Försäkringskassan tackar för granskningen och de rekommendationer som lämnas. Vi delar ISF uppfattning att hanteringen av A1-intyg är ett viktigt uppdrag och att intyget bidrar till att skapa förutsättningar för den fria rörligheten inom EU. Det finns indikationer på att volymerna kommer att öka framöver, vilket förstärker behovet av en hantering som är effektiv och korrekt.

Nedan följer en genomgång av rekommendationerna från ISF och Försäkringskassans kommentarer till dem.

- 1. Regeringen bör införa uttryckliga regler som tydliggör Försäkringskassans respektive Skatteverkets ansvar i frågor som gäller A1-intyg för att se till att Sverige och myndigheterna har förutsättningar att uppfylla sina åtaganden enligt EU-förordningarnas regler om tillämplig lagstiftning.**

Försäkringskassan välkomnar rekommendationen till regeringen. Det är önskvärt med ett tydliggörande kring myndigheternas mandat och ansvarsområden. Tydligare regler kan även underlätta samarbetet mellan myndigheterna (jfr rekommendation 5).

- 2. Regeringen bör införa uttryckliga regler om uppgiftsskyldighet mellan Försäkringskassan och Skatteverket i frågor som gäller tillämplig lagstiftning och A1-intyg.**

Försäkringskassan välkomnar rekommendationen till regeringen.

- 3. Regeringen bör införa uttryckliga regler om handläggning och utredningsbefogenheter i ärenden om tillämplig lagstiftning och A1-intyg.**

Försäkringskassan välkomnar rekommendationen till regeringen. Vi vill dock poängtera att underlag saknas som visar på omfattningen av ärenden där en förändrad lagstiftning skulle kunna underlätta utredningen. Vi kan därför inte bedöma hur stor effekt en sådan

¹ Europaparlamentets och rådets förordning (EG) 883/2004 om samordning av de sociala trygghetssystemen, EUT L 166, 30.4.2004

lagstiftning skulle få i praktiken. En del av resonemanget i rapporten verkar också handla om sekretessbrytande regler mellan myndigheter snarare än om bristande utredningsbefogenheter.

4. Försäkringskassan behöver hantera alla utfärdade och inkommande A1-intyg i ett ändamålsenligt, digitalt och sökbart verksamhetssystem.

Försäkringskassan har tagit fram ett förslag till ett nytt ärendehanteringssystem, vilket inkluderar både utfärdade och inkommande A1-intyg. Det är ett utvecklingsinitiativ i linje med myndighetens mål om digital transformation och förenklad förmånsarkitektur.

Det kan även noteras att inom EU finns pågående utvecklingsinitiativ som syftar till digital verifiering av A1-intyg, vilket är en faktor som kommer att påverka en nationell lösning.

5. Försäkringskassan och Skatteverket behöver samverka på ett ändamålsenligt och effektivt sätt i frågor om tillämplig lagstiftning och A1-intyg.

Försäkringskassan ser ett behov av effektiviserat samarbete med Skatteverket i frågor gällande tillämplig lagstiftning och A1-intyg. Befintliga rutiner kan utvecklas, i dialog med Skatteverket, och utbyte av information och impulser ska inte vara personberoende. Målinriktningen är att så småningom utveckla ett digitalt utbyte av information mellan myndigheterna.

Beslut i detta ärende har fattats av avdelningschef Vivianne Yllenius, i närvaro av verksamhetsutvecklare Niklas Fridén, den senare som föredragande.

Vivianne Yllenius

Niklas Fridén