

Svar på regeringsuppdrag

Rapport – Redovisning av målgrupper och insatser som finansieras av samordningsförbund 2025

Försäkringskassan 2025

Datum: 2026-03-30

Innehåll

1. Inledning.....	4
1.1 Antal samordningsförbund.....	4
1.2 Uppdrag	5
1.3 Rapportens disposition	5
2. Nationell uppföljning av insatser	6
2.1 Uppföljningssystemet Uppföljning Finsam.....	6
2.1.1 Registrering av uppgifter.....	7
3. Insatser som samordningsförbunden finansierar.....	7
3.1 Fördelning mellan individinriktade insatser och strukturövergripande insatser..	7
3.1.1 Påbörjade och avslutade insatser under året	8
3.2 Individinriktade insatser	8
3.2.1 Arbetslivsinriktade insatser.....	9
3.2.2 Förberedande insatser	9
3.2.3 Identifiera individens behov.....	10
3.2.4 Förebyggande insatser.....	10
3.2.5 Sammanfattning individinriktade insatser	11
3.3 Strukturövergripande insatser.....	11
3.3.1 Registrering av deltagare i strukturövergripande insatser	11
3.3.2 Utveckla samverkan	12
3.3.3 Kompetenshöjande insats	12
3.3.4 Behovsanalys	12
3.3.5 Sammanfattning strukturövergripande insatser	13
4. Målgrupper i individinriktade insatser.....	13
4.1 Många insatser vänder sig inte till någon specifik målgrupp	14
5. Ekonomisk redovisning	15
5.1 Tilldelade och förbrukade medel 2025.....	16
5.2 Fördelning av medel mellan insatser	16
5.3 Förbundens omsättning av medel	16
5.4 Revisionsrapporter	17
Bilaga 1 Kommuner som ingår i samordningsförbund.....	19
Bilaga 2 Beskrivning av inriktningarna i insatser.....	31
Individinriktade insatser	31
Strukturövergripande insatser.....	31

Sammanfattning

Lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser ger Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommuner och regioner möjlighet att bilda samordningsförbund. Vid utgången av 2025 fanns 69 samordningsförbund som omfattade 274 av Sveriges 290 kommuner.

Syftet med den finansiella samordningen är att stärka individers arbetsförmåga och därigenom deras möjligheter till egen försörjning. De fyra parterna ger ett samordnat stöd till individer samtidigt som man säkerställer en effektiv resursanvändning. Förbunden finansierar lokalt samordnade rehabiliteringsinsatser för individer med behov av myndighetsgemensamt stöd samt insatser som stärker samverkan mellan parterna.

Staten finansierar hälften av medlen till finansiell samordning. Försäkringskassan ansvarar för att fördela statens bidrag, som under 2024 uppgick till 339 miljoner kronor. Kommuner och regioner bidrar vardera med en fjärdedel.

Insatser som samordningsförbunden finansierar

Under 2025 finansierade samordningsförbunden totalt 611 insatser. Fördelningen var jämn mellan insatser som riktar sig till individer i behov av samordnad rehabilitering (individinriktade insatser) och insatser som vänder sig till parternas medarbetare för att stärka samverkan och öka kunskapen om målgruppens behov (strukturövergripande insatser). Försäkringskassan följer utvecklingen av denna fördelning, eftersom lagens huvudsakliga syfte är att ge individer samordnat stöd. Insatserna bör därför i hög utsträckning riktas direkt till personer med behov av myndighetsgemensamma rehabiliteringsinsatser. Mot denna bakgrund är Försäkringskassan bekymrad över den jämna fördelningen och bedömer att en större andel av insatserna bör vara riktade till individer med ett behov av samordnad rehabilitering.

Samtidigt har 83 procent av de budgeterade insatsmedlen avsatts till individinriktade insatser och 17 procent till strukturövergripande insatser. Insatser som riktar sig till individer med ett behov av samordnad rehabilitering är mer personalintensiva och därmed mer kostnadskrävande, vilket förklarar skillnaden i medelsfördelning.

Fler kvinnor deltar – insatserna saknar oftast specifik målgrupp

Totalt deltog 22 857 individer i insatser som riktar sig till individer med behov av samordnad rehabilitering, varav 56 procent var kvinnor och 44 procent män. Den vanligaste inriktningen var *arbetslivsinriktade* insatser som kan innehålla arbetsträning med målet att deltagaren ska studera eller bli aktivt arbetsökande efter insatsen. En majoritet av de insatser som riktar sig till individer med ett behov av samordnad rehabilitering (54 procent) har registrerats utan specifik målgrupp. Det speglar sannolikt att insatserna i praktiken utgår från individens behov snarare än från en i förväg definierad målgrupp.

Strukturövergripande insatser stödjer och utvecklar samverkan lokalt

Strukturövergripande insatser syftar till att stärka och utveckla den lokala samverkan mellan parterna och därigenom förbättra förutsättningarna för samordnat stöd till individer. Antalet insatser är i stort sett oförändrat jämfört med 2024 och fördelningen mellan inriktningarna är stabil, med tyngdpunkt på att *utveckla samverkan* och *kompetenshöjande* insatser. Dessa inriktningar innebär aktiviteter som på olika sätt syftar till att höja kompetens eller stärka samverkan mellan parterna i samordningsförbundet.

Förbunden har valt att följa upp antalet deltagare i 155 insatser, vilket är cirka 51 procent av alla insatser som vänder sig till myndigheternas medarbetare. Andelen insatser där antalet deltagare registreras har ökat med två procentenheter jämfört med 2024.

Inte möjligt att följa deltagare på individnivå

Den nationella uppföljningen sker genom det gemensamma systemet Uppföljning Finsam, som driftsattes 2023. På grund av bristande lagstöd för personuppgiftsbehandling i ett gemensamt uppföljningssystem är det inte möjligt att följa deltagare på individnivå över tid. Det innebär att det inte går att följa effekter avseende exempelvis försörjning eller sysselsättning före respektive efter insats. Försäkringskassan har lyft till regeringen behovet av nytt lagstöd och ett uppdrag med resurser för att kunna utveckla en ändamålsenlig uppföljning.

1. Inledning

Lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser (Finsamlagen) trädde i kraft den 1 januari 2004. Den gör det möjligt för Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, kommuner och regioner att lokalt bilda samordningsförbund.

För kommuner och regioner är deltagandet frivilligt. Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan är däremot skyldiga att bedriva finansiell samordning enligt sina myndighetsinstruktioner¹.

Lagstiftningens syfte är att stärka individers arbetsförmåga och därigenom deras möjligheter till egen försörjning. Detta sker genom att de fyra ingående parterna lokalt utformar insatser som samlokaliseras, individanpassas och utvecklas gemensamt för att uppnå en mer effektiv resursanvändning.

Ett samordningsförbund kan ses som en struktur för att få samverkan mellan parterna att fungera över tid. De finansierar insatser för individer med behov av samordnat stöd och ska även främja samarbetet mellan parterna i den finansiella samordningen.

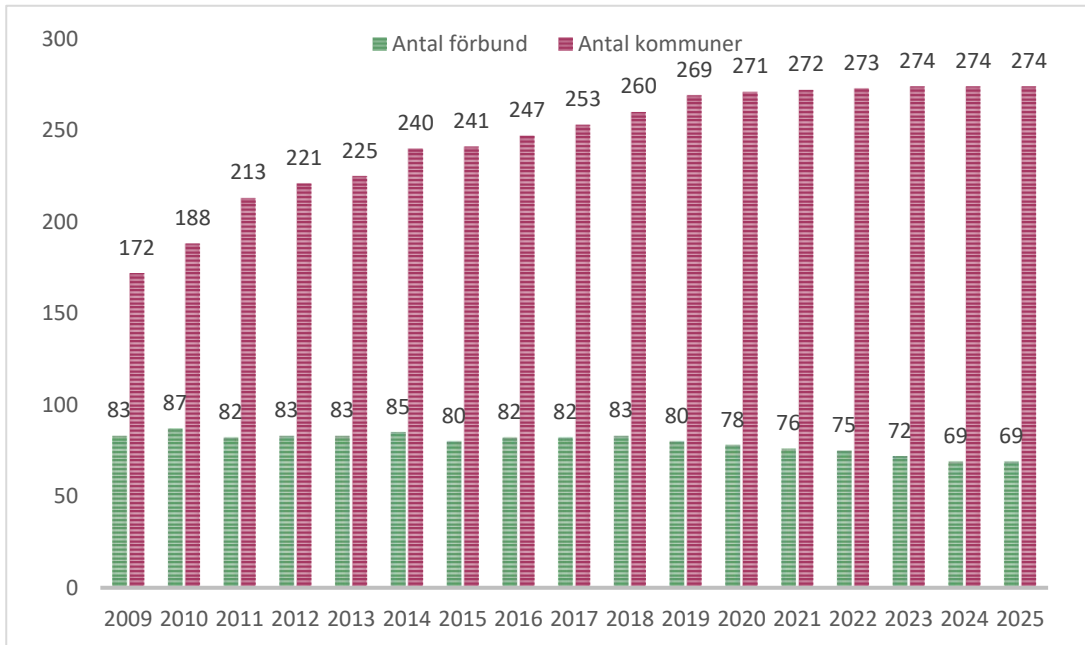
1.1 Antal samordningsförbund

Samordningsförbund finns i stora delar av landet, med undantag främst i Norrbotten. Vid utgången av 2025 fanns 69 förbund som tillsammans omfattade 274 av Sveriges 290 kommuner.

Förbunden varierar i omfattning – från enskilda kommuner till hela län. Även om allt fler kommuner ingår i samordningsförbund har antalet förbund minskat senaste åren. Detta beror på att nya kommuner har anslutit sig till redan befintliga förbund och att flera förbund slås samman till större enheter. För tredje året i rad har inga nya kommuner anslutit sig till samordningsförbund, och under 2025 har varken nya förbund bildats eller några sammanslagningar genomförts.

¹ Förordningen (2022:811) med instruktion för Arbetsförmedlingen och förordningen (2009:1174) med instruktion för Försäkringskassan.

Diagram 1. Utvecklingen av antalet samordningsförbund och deltagande kommuner 2009–2025



En förteckning över samordningsförbunden och tillhörande kommuner finns i bilaga 1.

1.2 Uppdrag

Enligt uppdrag i regleringsbrev för 2025 ska Försäkringskassan redovisa de målgrupper och insatser som finansierats av samordningsförbunden.

1.3 Rapportens disposition

Rapporten är disponerad enligt följande:

- Avsnitt 2 redovisar hur den nationella uppföljningen genomförts.
- Avsnitt 3 ger en översikt över de insatser som samordningsförbunden har finansierat.
- Avsnitt 4 ger information om vilka målgrupper insatserna vänt sig till.
- Avsnitt 5 ger ekonomisk information om den statliga medelstildelningen, om förbundens egna kapital samt revision.

2. Nationell uppföljning av insatser

Den nationella uppföljningen genomförs av Försäkringskassan via det gemensamma uppföljningssystemet Uppföljning Finsam. Försäkringskassan för löpande dialog om de finansierade insatserna, både internt och tillsammans med Arbetsförmedlingen. Det sker i olika forum och genom informationsträffar för medarbetare med uppdrag inom finansiell samordning. Dialog om insatserna förs även i Nationella rådet².

För mer information om myndigheternas gemensamma arbete inom samordningsförbund och i Nationella rådet hänvisas till Arbetsförmedlingens och Försäkringskassans rapport "Åtterrapportering för uppdrag om prioriterade målgrupper samt myndigheternas ansvar i samverkan genom samordningsförbund 2025".³

2.1 Uppföljningssystemet Uppföljning Finsam

Sedan 2023 används uppföljningssystemet Uppföljning Finsam för registrering av insatser. Systemet möjliggör en gemensam lokal och nationell uppföljning av insatser som finansieras av samordningsförbund.

På grund av begränsat lagstöd för registrering och hantering av personuppgifter i ett gemensamt system har Uppföljning Finsam en anpassad funktionalitet. Det innebär att uppföljningen är begränsad till aggregerad nivå och att deltagare inte kan följas på individnivå. Uppgifter som ålder, försörjning, sysselsättning före och efter insats eller avslutsorsaker kan därmed inte registreras eller följas upp. Det går därför inte att analysera vilka effekter de olika insatserna ger för målgrupperna.

Under 2024 lämnade Försäkringskassan en framställan⁴ till regeringen där myndigheten redogjorde för de juridiska hinder som idag begränsar möjligheten att genomföra en ändamålsenlig uppföljning av deltagare och insatser som finansieras av samordningsförbunden. För att ett nytt lagstöd ska kunna bli verkningfullt behöver Försäkringskassan också få ett tydligt uppdrag att utveckla ett nytt uppföljningssystem, inklusive tilldelning av ytterligare medel för systemutveckling.

I systemet går det idag att följa:

- medlemmarnas samverkansmedel
- registrerat eget kapital kopplat till respektive medlems bidrag
- budget och utfall fördelat på insatser och administration

² Nationella rådet är ett nationellt samverkansforum mellan Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Socialstyrelsen samt Sveriges kommuner och regioner som ger ett kvalitetssäkrat och partsgemensamt stöd till samordningsförbunden och parterna i frågor som rör finansiell samordning. Syftet med rådet är också att ge samverkan den legitimitet och förankring som är nödvändigt.

³ Åtterrapportering för uppdrag om prioriterade målgrupper samt myndigheternas ansvar i samverkan genom samordningsförbund 2025. D.nr. AF 2026/0001 1210, D.nr. FK 2025/028681.

⁴ Framställan om översyn av bestämmelserna om personuppgiftshantering avseende uppföljning av insatser som finansieras av samordningsförbunden
FK 2024/011019

- de insatser som förbunden har finansierat
- de målgrupper som de individinriktade insatserna riktar sig till.

2.1.1 Registrering av uppgifter

Vid uttaget av statistik till denna rapport hade samtliga samordningsförbund anslutit sig till uppföljningssystemet Uppföljning Finsam. Detta innebär en förbättring jämfört med 2023, då 65 av 72 samordningsförbund var anslutna. Eftersom alla förbund inte var anslutna under 2023 begränsas jämförelser i denna rapport i huvudsak till 2024, i syfte att säkerställa en mer rättvisande och tillförlitlig analys av utvecklingen över tid.

Trots att samtliga samordningsförbund nu är anslutna till uppföljningssystemet visar genomgången av statistiken att det fortfarande finns variationer i graden av registrering mellan förbunden. Vissa förbund hade vid tidpunkten för statistikuttagen ännu inte fullt ut registrerat samtliga uppgifter, vilket indikerar att implementeringen av systemet fortfarande pågår och att datakvaliteten successivt förbättras.

Under året har stöd till användarna fortsatt att erbjudas för att stärka förutsättningarna för en enhetlig och korrekt registrering i Uppföljning Finsam. Stödet har i huvudsak skett genom digitala utbildningar och användarhandledning som finns tillgänglig, kompletterat med andra stödinsatser vid behov.

Sammantaget bedöms förutsättningarna för jämförbar och tillförlitlig statistik ha stärkts under året, men ytterligare insatser krävs för att nå en fullt ut enhetlig registrering hos samtliga förbund. Mot denna bakgrund kommer stödet till användarna att fortsätta även under 2026, med fokus på att ytterligare förbättra datakvaliteten, öka likformigheten i registreringen och därigenom stärka möjligheterna till långsiktig uppföljning och analys av samordningsförbundens insatser.

3. Insatser som samordningsförbunden finansierar

Insatser som finansieras av samordningsförbunden syftar till att personer med behov av samordnade rehabiliteringsinsatser ska uppnå eller förbättra sin arbetsförmåga. Insatserna kan vara individinriktade eller utgöra strukturövergripande satsningar som stärker samverkan mellan medlemmarna i förbundet.

Enligt uppgifter från Uppföljning Finsam finansierade samordningsförbunden sammanlagt 611 samverkansinsatser under 2025. Det är en ökning med 20 insatser jämfört med 2024.

I bilaga 2 finns en beskrivning av de individinriktade och strukturövergripande insatserna samt vad de olika inriktningarna inom respektive insatstyp kan innehålla.

3.1 Fördelning mellan individinriktade insatser och strukturövergripande insatser

Under 2025 finansierade samordningsförbunden totalt 611 insatser, varav 305 individinriktade och 306 strukturövergripande. Fördelningen mellan insatstyperna var därmed nästan helt jämn. Jämfört med 2024 då antalet strukturövergripande insatser

uppgick till 301 och antalet individinriktade insatser uppgick till 290, är skillnaden marginell.

Fördelningen mellan individinriktade och strukturövergripande insatser varierar dock mellan förbunden. Det beror framför allt på behoven i det område där förbundet verkar, men också på vilka resurser som finns tillgängliga och hur medlemsparterna bidrar i samverkan.

Syftet med den finansiella samordningen är att ge stöd till individer som behöver samordnade rehabiliteringsinsatser för att uppnå eller förbättra sin arbetsförmåga. Försäkringskassan bedömer därför att en större andel av insatserna bör riktas direkt till individer med behov av myndighetsgemensamt stöd. Även om strukturövergripande insatser kan bidra till lagens övergripande mål är lagens primära fokus att stärka individens arbetsförmåga. Försäkringskassan är därför fortsatt bekymrad över fördelningen mellan insatserna.

3.1.1 Påbörjade och avslutade insatser under året

Under 2025 påbörjades 112 nya insatser, vilket är en minskning med 24 insatser jämfört med 2024 då 136 insatser startades. Av dessa nya insatser är 56 individinriktade och 56 är strukturövergripande. Det innebär en tydlig minskning av nytillkomna insatser under året. Samtidigt avslutades 41 insatser under 2025, vilket är 29 färre än under 2024. Av dessa insatser var 17 individinriktade och 24 var strukturövergripande.

Sammantaget visar utvecklingen att både inflödet av nya insatser och utflödet av avslutade insatser har minskat, vilket innebär att en större andel av insatserna utgörs av pågående insatser från tidigare år.

3.2 Individinriktade insatser

Insatser som finansieras av samordningsförbund ska avse individer som är i behov av samordnade rehabiliteringsinsatser där syftet är att deltagaren ska uppnå eller förbättra sin förmåga att utföra förvärvsarbete.⁵ Insatserna utförs av medlemmarna i samordningsförbundet för invånare i det geografiska område som förbundet verkar inom. Det är alltid det lokala behovet som ska vara utgångspunkten för vilka insatser ett förbund ska finansiera.

Av alla samordningsförbund är det 67 förbund av 69 som har finansierat individinriktade insatser under 2025. Sammanlagt har förbunden finansierat 305 individinriktade insatser och totalt är 22 857 deltagare⁶ registrerade i insatserna, vilket är en minskning jämfört med 2024 (23 849). Minskningen är liten och tyder på att ungefär lika många individer tar del av insatserna som tidigare år. Samtidigt bör eventuella förändringar i behov eller i hur insatser och deltagare registreras beaktas.

Av deltagarna i de individinriktade insatserna är 57 procent kvinnor och 43 procent män, jämfört med föregående år är könsfördelningen oförändrad.

⁵ Lagen (2003:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser.

⁶ Då deltagare inte går att följa med personuppgifter avser uppgifterna inte unika deltagare, en deltagare kan ha deltagit i flera insatser och kan därför vara registrerad vid fler än ett tillfälle.

De individinriktade insatserna är uppdelade i fyra olika inriktningar:

- Arbetslivsinriktad insats
- Förberedande insats
- Förebyggande insats
- Identifiera individens behov

Tabell 1. Antal och andel insatser per inriktning

Antal och andel i procent	Arbetslivsinriktad insats	Förberedande insats	Identifiera individens behov	Förebyggande insats	Totalt
Antal insatser	164	104	25	12	305
Andel av totalt antal insatser	54%	34%	8%	4%	100%

För en beskrivning av de individinriktade insatserna se bilaga 2.

3.2.1 Arbetslivsinriktade insatser

Arbetslivsinriktade insatser utgör den vanligaste inriktningen bland de individinriktade insatserna. Totalt omfattar inriktningen 164 insatser, vilket motsvarar 54 procent av samtliga individinriktade insatser. Jämfört med 2024 har andelen *arbetslivsinriktade insatser* minskat med tre procentenheter.

Under året har 13 217 deltagare registrerats inom denna inriktning. Det motsvarar 58 procent av samtliga deltagare i individinriktade insatser, vilket i stort sett är oförändrat jämfört med 2024.

Av deltagarna i *arbetslivsinriktade insatser* är 54 procent kvinnor och 46 procent män. Jämfört med föregående år är könsfördelningen oförändrad.

Sett till fördelningen inom respektive kön deltar 55 procent av kvinnorna och 61 procent av männen i en *arbetslivsinriktad insats* bland de som tar del av individinriktade insatser. Fördelningen är i stort sett oförändrad jämför med 2024.

3.2.2 Förberedande insatser

Förberedande insatser är den näst vanligaste typen av individinriktad insats. Totalt omfattar inriktningen 104 insatser, vilket motsvarar 34 procent av samtliga individinriktade insatser. Jämfört med 2024 har andelen *förberedande insatser* ökat med fyra procentenheter.

Under året har 6 603 deltagare registrerats inom denna inriktning. Det motsvarar 29 procent av samtliga deltagare i individinriktade insatser, vilket i stort sett är oförändrat jämfört med 2024.

Av deltagarna i de *förberedande insatserna* är 64 procent kvinnor och 36 procent män. Jämfört med föregående år har andelen ökat med två procentenheter för kvinnor och minskat i motsvarande grad för män. Denna skillnad kan delvis förklaras av att kvinnor i högre utsträckning än män deltar i insatser som syftar till arbetsförberedande aktiviteter, vilket överensstämmer med tidigare mönster i deltagandet.

Sett till fördelningen inom respektive kön deltar 33 procent av kvinnorna och 24 procent av männen i en *arbetsförberedande insats* bland dem som tar del av individinriktade insatser. Jämfört med föregående år har andelen ökat med tre procentenheter för kvinnor och för män är det i stort sett oförändrat.

3.2.3 Identifiera individens behov

Identifiera individens behov är den inriktning som har näst lägst antal insatser. Totalt omfattar inriktningen 25 insatser, vilket motsvarar åtta procent av samtliga individinriktade insatser. Jämfört med 2024 har andelen insatser med denna inriktning minskat med två procentenheter.

Under året har 2 556 deltagare registrerats inom denna inriktning. Det motsvarar elva procent av samtliga deltagare i individinriktade insatser, vilket är en minskning med två procentenheter jämfört med 2024.

Av deltagarna i insats *identifiera individens behov* är 54 procent kvinnor och 46 procent män. Jämfört med föregående år har andelen minskat med fyra procentenheter för kvinnor och ökat i motsvarande grad för män.

Sett till fördelningen inom respektive kön deltar elva procent av kvinnorna och tolv procent av männen i inriktningen *identifiera individens behov* bland dem som tar del av individinriktade insatser. Jämfört med föregående år har andelen minskat med två procentenheter bland kvinnor, medan den är i stort sett oförändrad bland män.

3.2.4 Förebyggande insatser

Förebyggande insatser är den inriktning som har lägst antal insatser. Totalt omfattar inriktningen tolv insatser, vilket motsvarar fyra procent av samtliga individinriktade insatser. Jämfört med 2024 är det i stort sett oförändrat.

Under året har 481 deltagare registrerats inom denna inriktning. Det motsvarar två procent av samtliga deltagare i individinriktade insatser, vilket är oförändrat jämfört med 2024.

Av deltagarna i de *förebyggande insatserna* är 54 procent kvinnor och 46 procent män. Jämfört med föregående år har andelen minskat med 16 procentenheter bland kvinnor och ökat i motsvarande grad bland män. *Förebyggande insatser* har därmed minskat markant bland kvinnor och ökat bland män.

Sett till fördelningen inom respektive kön deltar två procent av både kvinnorna och männen i en *förebyggande insats* bland dem som tar del av individinriktade insatser. Fördelningen är i stort sett oförändrad jämför med 2024.

3.2.5 Sammanfattning individinriktade insatser

Den största delen av de *individinriktade insatserna* är arbetslivsinriktade, vilket speglar lagens fokus på att stödja individens arbetsförmåga och förmåga till egen försörjning. *Förberedande insatser* spelar en viktig kompletterande roll, särskilt för kvinnor, medan insatser som *identifierar individens behov* och *förebyggande insatser* omfattar en mindre andel av både insatser och deltagare. Fördelningen och deltagarmönstren har överlag varit stabila jämfört med 2024, vilket tyder på att både typerna av insatser och vilka som deltar i dem i stort sett är desamma som tidigare år.

3.3 Strukturövergripande insatser

Samordningsförbunden finansierar strukturövergripande insatser för att stärka samverkan mellan myndigheterna och för att öka kunskapen om olika gruppers behov av rehabilitering på lokal nivå. När det gäller insatser som avser att främja samverkan ska insatsen vara relevant för individerna i målgruppen, vilket innebär att det rör sig om samverkan som sker handläggarna. I första hand är det alltså de handläggare som berörs av samverkansinsatsen eller det individnära arbetet som ska omfattas av insatsen.

De strukturövergripande insatserna handlar främst om att öka kunskap om olika gruppers behov av rehabilitering samt om att utveckla och stärka samverkan mellan medlemmarna i förbundet. Insatserna bidrar till bättre strukturer för det fortsatta arbetet mellan parterna och kan indirekt gagna fler individer än de som medverkar i en insats.

Samordningsförbunden har finansierat sammanlagt 306 strukturövergripande insatser under 2025. De strukturövergripande insatserna är uppdelade i tre inriktningar:

- Kompetenshöjande insats
- Behovsanalys
- Utveckla samverkan

Tabell 2. Antal och andel per inriktning

Antal och andel i procent	Utveckla samverkan	Kompetenshöjande insatser	Behovsanalys	Totalt
Antal insatser	149	128	29	306
Andel av totalt antal insatser	49%	42%	9%	100%

För en beskrivning av de strukturövergripande insatserna se bilaga 2.

3.3.1 Registrering av deltagare i strukturövergripande insatser

De strukturövergripande insatserna riktar sig till medlemmarnas medarbetare för att stärka samverkan inom förbundet, och det är dessa deltagare som registreras. Om ett förbund väljer att följa upp antalet deltagare beror på insatsens typ och innehåll. Förbunden bör registrera unika deltagare när det är möjligt, men vid insatser där

deltagarna varierar, till exempel dialogforum, kan samma person registreras flera gånger. I vissa insatser har förbundet valt att inte följa upp deltagare, eftersom det inte är väsentligt för insatsens utformning och syfte.

I 155 insatser, motsvarande cirka 51 procent av alla strukturövergripande insatser, har förbunden valt att registrera och följa upp antalet deltagare. Det är en ökning med två procentenheter jämfört med 2024.

Totalt har 33 976 deltagare registrerats i strukturövergripande insatser under 2025. Jämfört med 2024 har antalet registrerade deltagare ökat med knappt 23 procentenheter. Denna siffra exkluderar en enskild digital tjänst som omfattar 104 459 registrerade besökare.⁷ Denna insats ryms inte inom Finsamlagstiftningens krav på lokal samverkan, eftersom den sträcker sig utanför det geografiska området och riktar sig även till andra än medlemmarna i förbundet. Förbundet har här också valt att registrera antalet webbplatsbesökare som deltagare, vilket gör att statistiken blir missvisande jämfört med tidigare år.

3.3.2 Utveckla samverkan

Inom de strukturövergripande insatserna är *utveckla samverkan* den vanligaste inriktningen. Totalt har 149 insatser, motsvarande cirka 49 procent, haft denna inriktning, vilket är i stort sett oförändrat jämfört med 2024.

Av de insatser med inriktningen *utveckla samverkan* är det 78 insatser som registrerar och följer upp antalet deltagare. Totalt har 11 636 deltagare registrerats inom denna inriktning, vilket motsvarar 34 procent av samtliga registrerade deltagare i strukturövergripande insatser. Antalet registrerade deltagare har ökat jämfört med 2024, då 10 945 deltagare registrerades.

3.3.3 Kompetenshöjande insats

Den näst vanligaste inriktningen är *kompetenshöjande insatser*. Totalt har 128 insatser, motsvarande 42 procent, haft denna inriktning, vilket är i stort sett oförändrat jämfört med 2024.

Av de insatser med inriktningen *kompetenshöjande insatser* är det 70 insatser som registrerar och följer upp antalet deltagare. Totalt har 20 267 deltagare registrerats inom denna inriktning, vilket motsvarar 60 procent av samtliga registrerade deltagare i strukturövergripande insatser. Antalet registrerade deltagare har ökat jämfört med 2024, då 16 455 deltagare registrerades.

3.3.4 Behovsanalys

Totalt har 29 insatser, motsvarande 9 procent, haft inriktningen *behovsanalys*, vilket är i stort sett oförändrat jämfört med 2024.

Av de insatser med inriktningen *behovsanalys* är det sju insatser som registrerar och följer upp antalet deltagare. Totalt har 2 073 deltagare registrerats inom denna

⁷ Styrelsen i det aktuella samordningsförbundet har beslutat att avveckla den digitala tjänsten då den inte ryms inom Finsamlagstiftning. Avveckling kommer att ske under 2026.

inriktning, vilket motsvarar cirka sex procent av samtliga registrerade deltagare i strukturövergripande insatser. Jämfört med 2024 har antalet registrerade deltagare ökat, då 268 deltagare registrerades.

3.3.5 Sammanfattning strukturövergripande insatser

De strukturövergripande insatserna utgör en betydande del av de insatser samordningsförbunden finansierar och syftar till att stärka samverkan och kunskapsutveckling på lokal nivå. Antalet insatser är i stort sett oförändrat jämfört med föregående år och fördelningen mellan inriktningarna är stabil, där *utveckla samverkan* och kompetenshöjande insatser dominerar.

Totalt registrerades 33 976 deltagare under 2025. Det går dock inte att inkludera en digital insats med 104 459 webbplatsbesökare, eftersom den inte omfattas av Finsamlagstiftningens krav på lokal samverkan och registreringen inte motsvarar faktiska deltagare i förbundens insatser. Insatsen har därför exkluderats från denna uppföljning.

Sammantaget visar utvecklingen fortsatt fokus på att utveckla samverkan mellan medlemmarna, eftersom andelen strukturövergripande insatser är hög. Samtidigt visar det på behovet av en mer enhetlig och ändamålsenlig uppföljning av dessa insatser, särskilt när det gäller registrering av deltagare.

4. Målgrupper i individinriktade insatser

I Uppföljning Finsam registreras och följs endast de målgrupper som en insats specifikt riktar sig till.⁸ Om en insats inte vänder sig till någon särskild målgrupp ska den registreras som "ingen specifik målgrupp".

Det kan förekomma att även andra målgrupper för finansiell samordning deltar i en insats som är utformad för en specifik målgrupp. Registreringen ska ändå utgå från den målgrupp som insatsen är planerad för. Deltagarsammansättningen bör i huvudsak spegla denna målgrupp, men behöver inte vara strikt avgränsad. Vid anvisning till en insats är det ytterst individens behov som avgör vilken insats som är aktuell, oavsett hur målgruppen för insatsen är definierad.

⁸ Vänder sig insatsen exempelvis till enbart kvinnor eller unga med aktivitetsersättning väljs det som en specifik målgrupp i insatsen.

De målgrupper som går att registrera är:

- Enbart Kvinnor
- Enbart Män
- Unga
- Unga med funktionsnedsättning
- Unga med aktivitetsersättning
- Långtidssjukskrivna
- Ingen specifik målgrupp

4.1 Många insatser vänder sig inte till någon specifik målgrupp

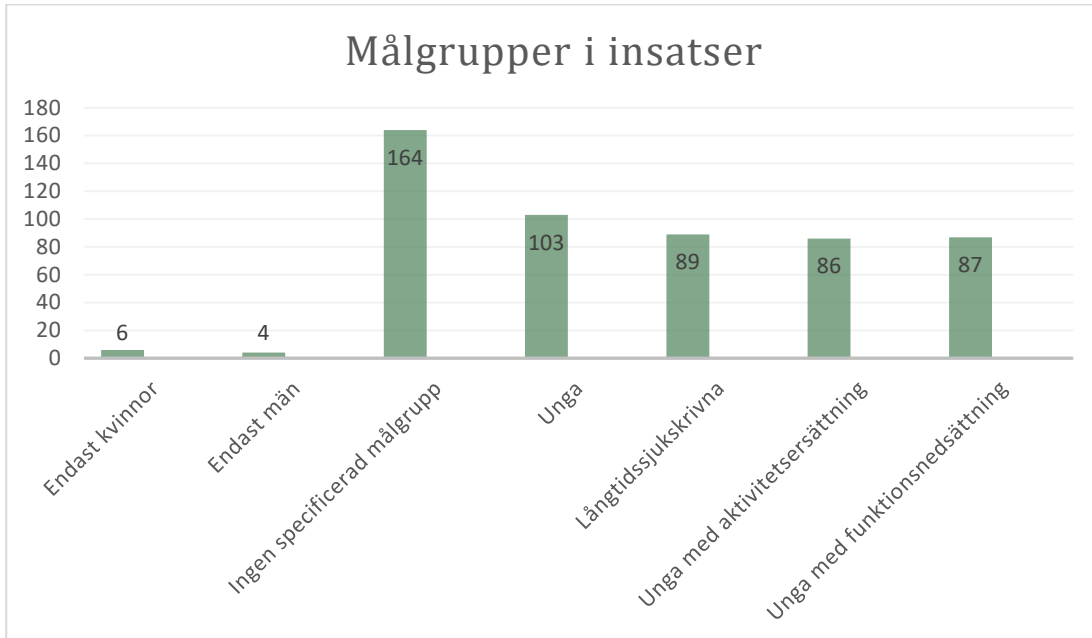
Statistik från Uppföljning Finsam visar att en stor andel av de individinriktade insatserna inte är riktade till någon specifik målgrupp. Totalt gäller detta 164 insatser, motsvarande 54 procent, vilket är en minskning med fyra procentenheter jämfört med 2024.

Av samtliga individinriktade insatser är det 40 insatser som riktar sig till enbart en målgrupp. Övriga insatser riktar sig antingen till flera målgrupper eller saknar en specificerad målgrupp.

Utöver de insatser som saknar angiven målgrupp riktar sig många insatser till unga, ofta i kombination med målgrupperna unga med aktivitetsersättning och unga med funktionsnedsättning. Även långtidssjukskrivna förekommer ofta som målgrupp i insatser som samtidigt riktar sig till unga.⁹

Eftersom många insatser omfattar flera målgrupper är det svårt att entydigt fastställa att en insats riktar sig till en specifik grupp. Att en stor andel insatser registrerats utan specifik målgrupp eller med flera målgrupper kan därför antas spegla att insatserna utgår från behov som finns hos individer i flera målgrupper, snarare än enbart hos individer i en avgränsad målgrupp.

⁹ För mer information kring målgrupperna unga med aktivitetsersättning, unga med funktionsnedsättning och långtidssjukskrivna se Arbetsförmedlingen och Försäkringskassans gemensamma återrapporering för uppdrag om prioriterade målgrupper samt myndigheternas ansvar i samverkan genom samordningsförbund 2024. D.nr. Af 2026/0001 1210, D.nr. FK 2025/028681

Diagram 2. Antal insatser som vänder sig till olika målgrupper¹⁰

5. Ekonomisk redovisning

För 2025 har staten avsatt totalt 339 miljoner kronor för finansiell samordning genom samordningsförbund. Av dessa medel får högst 3 miljoner kronor användas för nationellt stöd, vilket i regleringsbrevet benämns som administrativa kostnader kopplade till arbetet med samordningsförbundens verksamhet.

Under året har medlen använts för att finansiera olika stödinsatser till samordningsförbunden. Delar av medlen har exempelvis finansierat aktiviteter som Försäkringskassan, tillsammans med övriga parter i Nationella rådet, har genomfört, såsom förbundscheferdagar. Försäkringskassan har även tillhandahållit information, utbildningar och statistik kopplad till uppföljningssystemet Uppföljning Finsam. Resterande medel har betalats ut till samordningsförbunden.

¹⁰ Antalet insatser är fler än det totala antalet insatser då flera målgrupper kan ingå i en och samma insats.

5.1 Tilldelade och förbrukade medel 2025

Tilldelade medel	339 miljoner kronor
Förbrukade medel	338,21 miljoner kronor
Oförbrukade medel	0,79 miljoner kronor

Av de tilldelade 339 miljoner kronorna har cirka 338,21 miljoner kronor förbrukats. I stort sett alla medel har fördelats till förbunden. De medel som inte har fördelats avser nationella medel för administrativa kostnader kopplade till arbetet med samordningsförbundens verksamhet.

Att de administrativa medlen inte har utnyttjats fullt ut beror främst på lägre kostnader än beräknat, bland annat för utbildningar och konferenser. Det beror även på att viss fakturering avseende kostnader från extern part inte har inkommit i tid för registrering.

5.2 Fördelning av medel mellan insatser

Samtliga förbund har ännu inte registrerat utfallet för alla kostnader avseende 2025. Eftersläpningen i den ekonomiska registreringen innebär att uppgifterna om kostnadsfördelningen är preliminära.

Av det budgeterade insatsbeloppet avser cirka 83 procent individinriktade insatser och 17 procent strukturövergripande insatser. Jämfört med 2024 har andelen budgeterade medel till strukturövergripande insatser minskat med två procentenheter.

Trots att antalet strukturövergripande och individinriktade insatser är i stort sett detsamma skiljer sig medelsfördelningen markant mellan insatstyperna. Individinriktade insatser kräver mer personalresurser, vilket medför högre kostnader.

5.3 Förbundens omsättning av medel

Förbundens omsättning av medel varierar, vissa förbund har under enskilda år inte förbrukat sina tilldelade medel fullt ut, medan andra successivt har minskat sitt egna kapital.

Att vissa förbund har ett relativt stort eget kapital kan ha flera förklaringar. Vid bildandet av nya förbund eller när nya kommuner tillkommer uppstår ofta en etableringsfas innan insatser är fullt ut operativa, vilket medför att medel inte omedelbart tas i anspråk. Därtill kan begränsad tillgång till personal från staten, kommuner och regioner påverka genomförandekapaciteten, vilket i sin tur begränsar möjligheten att omsätta tilldelade medel i verksamhet.

Utfallet för 2025 kan ännu inte bedömas i sin helhet. I vilken utsträckning tilldelade medel har omsatts i verksamhet kan först analyseras när samtliga årsredovisningar för 2025¹¹ har fastställts och lämnats in till Försäkringskassan. Årsredovisningarna ska

¹¹ Styrelsen ska svara för samordningsförbundets räkenskaper och årligen inom tre månader från räkenskapsårets slut upprätta årsredovisning (Lagen (2013:1210) om finansiell samordning av rehabiliteringsinsatser).

fastställas av styrelsen innan de skickas till medlemmarna och alla förbund har inte inkommit med årsredovisningen vid denna rapportering.

Sett över tid har förbundens egna kapitalet dock minskat. Efter en tydlig ökning 2020, då det egna kapitalet uppgick till 241 miljoner kronor, har nivån successivt reducerats. Ökningen 2020 kan i stor utsträckning förklaras av covid-19-pandemin, som begränsade möjligheterna att genomföra planerade insatser och därmed att omsätta tilldelade medel i verksamhet.

Under perioden 2021–2023 minskade det egna kapitalet med totalt 45 miljoner kronor, från 241 miljoner kronor till 195 miljoner kronor. Vid utgången av 2024 ligger det egna kapitalet därmed på en lägre nivå än före uppgången 2020 och i nivå med utfallet för 2023.

Sammantaget indikerar utvecklingen att förbunden under senare år i ökad utsträckning har omsatt tidigare ackumulerade medel i verksamhet, även om variationer mellan enskilda förbund kvarstår.

Tabell 3. Förbundens eget kapital 2017–2024

Belopp i mkr	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Årets resultat	25	-13	-10	34	-4	-19	- 22	0
Utgående eget kapital	230	217	207	241	237	218	195	195

5.4 Revisionsrapporter

För statens räkning granskas samordningsförbunden av en extern revisionsbyrå¹², medan kommuner och regioner utser egna revisorer. Uppföljningen av revisionen har viss eftersläpning. Beslut om ansvarsfrihet för 2025 kan fattas av Försäkringskassan först när samtliga revisionsberättelser har inkommit till myndigheten.

Försäkringskassan har beslutat om ansvarsfrihet för samtliga förbund avseende 2024. I besluten har de förbund där revisorerna identifierat brister uppmanats att vidta åtgärder samt att beakta de rekommendationer och förbättringsförslag som lämnats i revisionsrapporterna.

Revisorerna har återkommande påtalat brister avseende otydliga mål och måluppfyllelse, avsaknad av fastställda finansiella mål för god ekonomisk hushållning samt brister i den interna kontrollen. I flera fall har resultatet enligt årsredovisningen inte varit förenligt med förbundens finansiella mål för det egna kapitalets storlek. Det finns ett fortsatt behov av att stärka arbetet inom dessa områden.

Enligt Försäkringskassans rutin för uppföljning av revisionen ska myndighetens styrelseledamot i respektive förbund lyfta påtalade brister och verka för att de åtgärdas.

¹² Revisionsfirman som sköter revisionen för staten räkning är Azets. Ny revisionsfirma från och med 2025 då delar av KPMG:s verksamhet i Sverige blivit uppköpta av Azets.

För verksamhetsåret 2024 har detta skett i samtliga fall där revisorerna identifierat brister.

Beslut i detta ärende har fattats av generaldirektör Nils Öberg i närvaro av avdelningschef Helena Lundkvist och verksamhetsutvecklare Malin Lundblad, den senare som föredragande.

Nils Öberg

Malin Lundblad

Bilaga 1 Kommuner som ingår i samordningsförbund

Blekinge Län

Samordningsförbundet i Blekinge:

- Karlskrona,
- Karlshamn
- Olofström
- Sölvesborg
- Ronneby

Dalarnas län

Finsam i Västerdalarna:

- Vansbro
- Malung

Nedan Siljans Samordningsförbund:

- Gagnef,
- Leksand
- Rättvik

Norra Dalarnas samordningsförbund:

- Mora
- Orsa
- Älvdalen

Samordningsförbundet Finsam Falun Borlänge:

- Falun
- Borlänge

Södra Dalarnas samordningsförbund:

- Avesta
- Hedemora
- Säter

Västbergslagens samordningsförbund:

- Ludvika
- Smedjebacken

Gotlands län

Samordningsförbundet Finsam Gotland:

- Gotland

Gävleborg län

Samordningsförbundet Gävleborg:

- Bollnäs
- Gävle
- Hofors
- Hudiksvall
- Ljusdal
- Nordanstig
- Ockelbo
- Ovanåker
- Sandviken
- Söderhamn

Hallands län:

Samordningsförbundet Halland:

- Halmstad
- Hylte
- Laholm
- Varberg
- Falkenberg
- Kungsbacka

Jämtlands län

Samordningsförbundet Jämtlands län:

- Berg
- Bräcke
- Härjedalen
- Krokom
- Ragunda
- Strömsund
- Åre
- Östersund

Jönköpings Län

Finnvedens samordningsförbund:

- Gislaved
- Gnosjö

- Värnamo

Högländets samordningsförbund:

- Aneby
- Eksjö
- Nässjö
- Vetlanda
- Sävsjö
- Tranås

Samordningsförbundet Södra Vätterbygden:

- Jönköping
- Habo
- Mullsjö
- Vaggeryd

Kalmar län

Samordningsförbundet i Kalmar län:

- Kalmar
- Emmaboda
- Hultsfred
- Högsby
- Mönsterås
- Mörbylånga
- Nybro
- Oskarshamn
- Torsås
- Vimmerby
- Västervik
- Borgholm

Kronobergs län

Samordningsförbundet Varend:

- Alvesta
- Växjö
- Tingsryd
- Lessebo
- Uppvidinge

Sunnerbo Samordningsförbund:

- Markaryd

- Ljungby
- Älmhult

Norrbottnens län

Samordningsförbundet Södra Norrbotten:

- Piteå
- Älvsbyn
- Luleå
- Boden

Skånes län

Söderåsens samordningsförbund:

- Bjuv
- Åstorp

Finsam i Malmö

- Malmö

Lunds samordningsförbund:

- Lund

Samordningsförbundet Finsam Sydväst:

- Burlöv
- Staffanstorps
- Kävlinge
- Vellinge

Samordningsförbundet Finsam i Helsingborg:

- Helsingborg

Samordningsförbundet i Trelleborg:

- Trelleborg

Samordningsförbundet Landskrona-Svalöv:

- Landskrona
- Svalöv

Samordningsförbundet Mitt Skåne:

- Eslöv
- Höör

- Hörby

Samordningsförbundet Nils:

- Svedala
- Skurup

Samordningsförbundet Skåne Nordost:

- Kristianstad
- Bromölla
- Hässleholm
- Osby
- Östra Göinge

Samordningsförbundet Sydöstra Skåne:

- Ystad
- Tomelilla
- Sjöbo
- Simrishamn

Samordningsförbundet NNV Skåne¹³:

- Båstad
- Klippan
- Perstorp
- Ängelholm
- Örkelljunga
- Höganäs

Stockholms län

Samordningsförbundet Stockholms stad:

- Stockholm

Samordningsförbundet Botkyrka Huddinge Salem:

- Botkyrka
- Huddinge
- Salem

Samordningsförbundet i Södertälje:

- Södertälje

¹³ Höganäs kommun ingår i samordningsförbundet NNV Skåne från 2024 då Samordningsförbundet Höganäs upphörde under 2023.

Samordningsförbundet VärNa:

- Värmdö
- Nacka

Samordningsförbundet Östra Södertörn:

- Haninge
- Nynäshamn
- Tyresö

Samordningsförbundet Roslagen:

- Täby
- Österåker
- Danderyd
- Norrtälje
- Vallentuna
- Vaxholm

Samordningsförbundet Sollentuna-Upplands Väsby-Sigtuna:

- Sollentuna
- Upplands Väsby
- Sigtuna

Samordningsförbundet Samsund:

- Sundbyberg
- Upplands Bro
- Järfälla

Södermanlands län

Samordningsförbundet RAR i Sörmland:

- Eskilstuna
- Strängnäs
- Gnesta
- Trosa
- Nyköping
- Oxelösund
- Flen
- Katrineholm
- Vingåker

Uppsala län

Samordningsförbundet i Uppsala län:

- Uppsala
- Östhammar
- Tierp
- Heby
- Enköping
- Älvkarleby
- Håbo
- Knivsta

Värmlands län

Samordningsförbundet Östra Värmland:

- Filipstad
- Storfors

Klarälvdalens samordningsförbund:

- Forshaga
- Munkfors
- Hagfors

Samordningsförbundet Samspelet:

- Karlstad
- Hammarö
- Grums
- Kristinehamn

Samordningsförbundet Västra Värmlands och Norra Dalslands samordningsförbund¹⁴:

- Säffle
- Årjäng
- Bengtsfors
- Åmål
- Dals-Ed
- Arvika
- Eda

¹⁴ Samordningsförbundet är bildat över länsgränser och finns upptaget både i Värmland och Västra Götaland men endast räknat som ett förbund.

Fryksdalens samordningsförbund

- Kil
- Sunne
- Torsby

Västerbottens län

Samordningsförbundet Södra Lappland:

- Lycksele
- Malå
- Åsele
- Storuman
- Sorsele
- Vilhelmina
- Dorotea

Samordningsförbundet Skellefteå-Norsjö:

- Skellefteå
- Norsjö

Samordningsförbundet Umeåregionen:

- Umeå
- Vännäs
- Nordmaling
- Vindeln
- Robertsfors
- Bjurholm

Västernorrland

Samordningsförbundet Härnösand-Timrå:

- Härnösand
- Timrå

Samordningsförbundet i Kramfors:

- Kramfors

Samordningsförbundet i Sollefteå:

- Sollefteå

Samordningsförbundet i Sundsvall:

- Sundsvall

Samordningsförbundet i Örnsköldsvik:

- Örnsköldsvik

Samordningsförbundet i Ånge:

- Ånge

Västmanlands län

Västmanlands Samordningsförbund:

- Fagersta
- Norberg
- Skinnskatteberg
- Sala
- Hallstahammar
- Surahammar
- Västerås
- Köping
- Arboga
- Kungsör

Västra Götaland

Samordningsförbundet Älv och kust:

- Ale
- Kungälv
- Stenungssund
- Tjörn
- Öckerö

Samordningsförbundet Västra Värmlands och Norra Dalslands samordningsförbund¹⁵:

- Säffle
- Årjäng
- Bengtsfors
- Åmål
- Dals-Ed
- Arvika
- Eda

¹⁵ Samordningsförbundet är bildat över länsgränser och finns upptaget både i Värmland och Västra Götaland men endast räknat som ett förbund.

Samordningsförbundet Skaraborg:

- Falköping
- Tidaholm
- Skövde
- Hjo
- Tibro
- Karlsborg
- Gullspång
- Mariestad
- Töreboda
- Lidköping
- Götene
- Skara
- Vara
- Essunga

Samordningsförbundet Göteborg:

- Göteborg

Samordningsförbundet Insjöriket:

- Mölndal
- Partille
- Härryda
- Lerum
- Alingsås

Samordningsförbundet Södra Vänern:

- Trollhättan
- Lilla Edet
- Grästorp
- Vänersborg

Samordningsförbundet Väst:

- Uddevalla
- Orust
- Färgelanda
- Lysekil
- Munkedal
- Sotenäs
- Strömstad
- Tanum
- Mellerud

Sjuhärads samordningsförbund:

- Bollebygd
- Borås
- Herrljunga
- Mark
- Svenljunga
- Tranemo
- Ulricehamn
- Vårgårda

Örebro Län

Finsam Lekeberg och Örebro:

- Lekeberg
- Örebro

Samordningsförbundet i Degerfors/Karlskoga:

- Degerfors
- Karlskoga

Samordningsförbundet i norra Örebro län (SOFINT):

- Nora
- Hällefors
- Ljusnaber
- Lindesberg

Samordningsförbundet Sydnärke:

- Askersund
- Hallsberg
- Kumla
- Laxå

Östergötlands län

Samordningsförbundet Östra Östergötland:

- Finspång
- Norrköping
- Söderköping
- Valdemarsvik

Samordningsförbundet Västra Östergötland:

- Mjölby
- Ödeshög
- Boxholm
- Motala
- Vadstena

Samordningsförbundet Centrala Östergötland:

- Linköping
- Åtvidaberg
- Kinda

Totalt antal kommuner som ingår i samordningsförbund: 274

Kommuner utan samordningsförbund

Norrbottnens län

- Arjeplog
- Arvidsjaur
- Gällivare
- Haparanda
- Jokkmokk
- Kalix
- Kiruna
- Pajala
- Överkalix
- Övertorneå

Skåne län

- Lomma

Stockholms län

- Ekerö
- Lidingö
- Nykvarn
- Solna

Östergötlands län

- Ydre

Totalt antal kommuner utan samordningsförbund: 16

Bilaga 2 Beskrivning av inriktningarna i insatser

Individinriktade insatser

Insatserna riktar sig till individer som behöver samordnad rehabilitering.

Arbetslivsinriktad rehabilitering

Arbetsträning med eller utan parallella aktiviteter med målet att deltagaren ska börja arbeta, studera eller bli aktivt arbetssökande efter insatser.

Förberedande insatser

Arbetsmarknadsinformation, studie eller yrkesvägledning, friskvård, sociala aktiviteter eller andra aktiverande insatser för att göra deltagaren redo för en arbetslivsinriktad insats.

Identifiera individens behov

Exempel är kartläggning av deltagarens arbetsmarknadsmässiga, sociala eller medicinska behov, handlingsplaner eller likande samråd.

Förebyggande insats

Exempel är självhjälpgrupper eller rådgivning med målet att deltagaren inte ska hamna i offentlig försörjning.

Strukturövergripande insatser

Insatserna riktar sig till personalen hos parterna. Syftet är att utveckla samverkan mellan parterna eller att öka kunskapen om olika grupperns behov av rehabilitering.

Kompetenshöjande insats

Insatser för personal hos parterna i samordningsförbundet, till exempel utbildning eller föreläsning.

Behovsanalys

Kartläggning av målgruppers behov och planering av insatser. Det kan också vara kartläggning av personalens behov av kompetensutveckling.

Utveckla samverkan

Syftar till att stärka samverkan mellan parterna i samordningsförbundet, till exempel dialoger och workshops.

