

Socialdepartementet

103 33 Stockholm

Pensionsnivåer och pensionsavgiften – analyser på hundra års sikt (SOU 2025:41)

(S2025/00783)

I betänkandet finns inga förslag som Försäkringskassan kan instämma i eller motsätta sig. Däremot finns viktiga beröringspunkter mellan utredningens analyser av ålderspensionssystemet och de delar av socialförsäkringen som Försäkringskassan administrerar. Beröringspunkterna avseende ålderspensionsavgiften bedömer vi dock som begränsade. Nedan förtydligas denna bedömning.

Försäkringskassan har inga synpunkter på nivån på socialavgifterna

Till skillnad mot det allmänna ålderspensionssystemet är de socialförsäkringsförmåner som Försäkringskassan administrerar förmånsbestämda och ofonderade. Nivån på arbetsgivaravgifterna har därför inte någon direkt koppling till vår administration eller till måluppfyllelsen för de förmåner som vi ansvarar för. Försäkringskassan har därmed sedan 2006¹ normalt sett inte heller några synpunkter på hur avgiftsnivåerna sätts.

För dem som under arbetslivet i hög grad är beroende av ersättningar från Försäkringskassan är grundskyddet i pensionssystemet viktigare än avgiftsnivån

En huvudslutsats i betänkandet är att pensionsnivåerna inom den allmänna pensionen inte sjunker på grund av avgiftens storlek. Istället är det pensionsåldrarna som behöver öka i takt med medellivslängden i större utsträckning, för att upprätthålla den allmänna pensionen.² I betänkandet noteras samtidigt att det finns personer som av hälsoskäl inte har möjlighet att förlänga arbetslivet.³ Försäkringskassan instämmer i utredningens bedömning att det varit lagstiftarens intentioner att dessa personers behov av inkomst- och grundskydd ska hanteras av sjukförsäkringssystemet.

Detta avser dock enligt Försäkringskassan inkomstskyddet under arbetslivet, alltså fram till riktåldern. Grupper som har svårt att arbeta fram till riktåldern, till exempel personer med ersättning från sjukförsäkringen under lång tid, kommer emellertid normalt även ha låga inkomster under tiden som ålderspensionärer. Därmed kommer de oftare att beröras av grundskyddet i ålderspensionssystemet. Hur detta grundskydd utformas bedöms därför av Försäkringskassan bli viktigare för dessa grupper än avgiftsnivån.⁴

Beslut i detta ärende har fattats av avdelningschef Stefan Blom i närvaro av analysstrateg Jon Dutrieux, den senare som föredragande.

Stefan Blom

Jon Dutrieux

¹ I budgetunderlag för åren 2007–2009 föreslog Försäkringskassan 2006 att arbets-skadeavgiften för arbetsgivare skulle sänkas från 0,68 procent till 0,60 procent av lönesumman.

² SOU 2025:41 s.17.

³ SOU 2025:41 s.153.

⁴ Regeringen beslutade den 18 juni 2026 att tillsätta en särskild utredning om grundskyddet, dir. 2026:57 *Ett bättre och enklare grundskydd i ålderspensionssystemet*. Uppdraget ska redovisas senast den 1 mars 2028.